



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-11-07

Vår referens

Martin Cornell

Planeringssekreterare

martin.cornell@malmo.se

Fördelningsprinciper med öppethållande 2026

FRI-2025-1112

Sammanfattning

Fritidsförvaltningen föreslår reviderade fördelningsprinciper för kommunala idrottsanläggningar för att säkerställa en transparent, rättvis och effektiv tidstilldelning. Revideringen bygger på en barnkonsekvensanalys 2023 som visade att tidigare principer gynnade tävlingsinriktade lagidrotter och missgynnade breddidrott. De nya principerna främjar brett deltagande och ökad tillgång för fler barn och unga till Malmös idrottsliv.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden fastställer Fördelningsprinciper med öppethållande 2026.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 251120
- Bilaga 1 - Deltagare
- Remissvar_MISO_DHR_Fotbollsklubbarns Samorganisation Malmö_Fördelningsprinciper inför 2026
- Fördelningsprinciper och öppethållande 2026
- Fördelningsprinciper och öppethållande 2026 ändrad

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2025-11-05

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2025-11-13

Fritidsnämnden 2025-11-20

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-



postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

Fritidsförvaltningen fördelar tider till föreningar och skolor i kommunala idrottsanläggningar samt i lokaler där kommunen hyr in sig. Fördelningen sker utifrån föreningarnas behov och önskemål. För att säkerställa att tilldelningen av tider sker på ett transparent, rättvist och förutsägbart sätt fastställs årligen fördelningsprinciper och öppethållande. Syftet är att skapa tydlighet kring dessa principer och att underlätta för föreningar att förstå hur och på vilka grunder tider fördelas.

Process för revidering av fördelningsprinciper

Under 2023 påbörjade fritidsförvaltningen en översyn av fördelningsprinciperna med utgångspunkt i den barnkonsekvensanalys som genomfördes samma år. Analysen omfattade både en textanalys av gällande principer och intervjuer med barn och unga som var aktiva i Malmös idrottsföreningar. Resultaten visade att de dåvarande fördelningsprinciperna i högre grad gynnade traditionella, tävlingsinriktade lagidrotter, medan verksamheter utan tävlingsfokus missgynnades. Det konstaterades att ett starkt fokus på tävlingsverksamhet inte är förenligt med en jämställd och jämlik idrott. Slutsatserna överensstämmer med annan aktuell forskning på området (Idrottsrapport 2023, FRI-2023-1934).

Mot bakgrund av analysens resultat inledde fritidsförvaltningen ett förändringsarbete i syfte att ta fram nya fördelningsprinciper som främjar ett brett deltagande i idrottsverksamhet och ett effektivt nyttjande av fritidsnämndens aktivitetsytor. Arbetet är en del av förvaltningens långsiktiga målsättning att fler barn och unga ska komma i rörelse och ta del av den kommunala subventioneringen genom nolltaxan.

Förändring av fördelningsprinciper för utomhusanläggningar

Under 2024 fastställdes nya fördelningsprinciper för verksamhet som bedrivs på fritidsnämndens utomhusanläggningar. Arbetet baserades dels på inhämtad kunskap om effektivt nyttjande av aktivitetsytor, dels på workshops med föreningar verksamma på dessa anläggningar.

De nya principerna trädde i kraft den 1 januari 2025 och har tillämpats vid två utomhusschemaläggningar. Principerna innebär att berättigad tid tilldelas för deltagare upp till 15 års ålder, baserat på de uppgifter som föreningarna inrapporterar och som ligger till grund för deras ansökan om aktivitets- och grundbidrag.

Beräkningsmodellen utgår från antagandet att en deltagare som genomfört ett visst antal deltagartillfällen under det gångna året, beroende på åldersgrupp, kan betraktas som berättigad till träningstid. Antalet deltagare som uppfyller kraven på



deltagartillfällen divideras med en fastställd gruppstorlek, vilket ger antalet träningsgrupper. Detta multipliceras därefter med den tilldelningsbara tiden per vecka.

Efter de inledande schemaläggningarna identifierades, genom dialog med föreningslivet och dess samorganisationer, behov av justeringar. Kravet på antal genomförda deltagartillfällen visade sig vara för högt och sänktes och den tidsperiod som ligger till grund för beräkningarna utökades från sex till tolv månader (se FRI-2025-688).

En positiv effekt som noterats med de nya fördelningsprinciperna för utomhusschemaläggningen är att processen har blivit mer effektiv. I kombination med ett nytt schemalägningsverktyg i Rbok tar den numera betydligt mindre arbetstid i anspråk för berörda tjänstepersoner inom förvaltningen.

Förändring av fördelningsprinciper för inomhushallar

Under våren 2025 inleddes även arbetet med att revidera fördelningsprinciperna för inomhusanläggningar såsom gymnastiksal, sporthallar och ishallar. En central del av detta arbete har varit att genomföra workshops med föreningar som bedriver verksamhet i inomhushallar. Syftet har varit att föra dialog med berört föreningsliv och att skapa en fördjupad förståelse för de behov och utmaningar som finns.

Deltagandet från föreningslivet var omfattande och inkluderade både samorganisationen MISO, DHR och enskilda föreningar (se Bilaga 1: Deltagare för fullständig närvarolista). Deltagarna representerade i stort sett samtliga idrottsdiscipliner och aktivitetsformer inom fritidsnämndens anläggningar. Representationen från kampsportsföreningar och föreningar med icke-idrottslig huvudinriktning var dock begränsad, trots upprepade inbjudningar och påminnelser.

Efter att dialogerna med föreningslivet och dess samorganisationer genomfördes skapades ett förslag som skickades ut på remiss. Efter att ha tagit del av remissvaren skapades de fördelningsprinciper som nu ligger till förslag för beslut. Nedan presenteras de föreslagna förändringarna och svar på de remissvar som inkommit.

Föreslagna revideringar av fördelningsprinciper 2026 och öppethållande

Revideringarna som föreslås går i linje med den bakgrund som det redogörs för i början av ärendet. Beräkningen för berättigad träningstid i inomhushallar och ishallar är i princip densamma som vid fördelningen av berättigad träningstid på utomhusanläggningarna som trädde i kraft i januari 2025. Idrotter som sker i inomhushallar och i ishallar har därmed fått en generell tabell utifrån samma logik och uppdaterade tabeller för specifika idrotter.

Utöver ovan föreslagna ändringar har även fördelningsprinciper för Hyllie sportcenter tagits fram. Enligt beslut av fritidsnämnden ska principerna adderas till styrdokumentet



Fördelningsprinciper och öppethållande och revideras årligen (se FRI 2024–1153). Fördelningsprinciperna för Hyllie sportcenter skiljer sig från de generella principerna då centret inte omfattas av fritidsnämndens nolltaxa. De föreningar som är verksamma på Hyllie sportcenter tilldelas en procentuell pott utifrån centrets öppettider. Det innebär att de föreningar som har verksamhet där i dagsläget har tilldelade tider utifrån ovan princip. För att en ny förening ska kunna schemaläggas på Hyllie sportcenter ska föreningen kontakta fritidsförvaltningen genom sektionschef för Hyllie sportcenter.

Förvaltningen har under året arbetat med att öppna fler lokaler för föreningslivet. En del av arbetet har varit att öppna upp fritidsgårdarna för bokning. Öppethållandet av fritidsgårdarna styrs utifrån fritidsgårdarnas öppna verksamhet och kan därför variera från månad till månad.

Två ytterligare revideringar av öppethållande har genomförts: Torups öppettider och justering av de delar som berör röda dagar och dålig väderlek. Torups öppettider har ändrats då det gym som tidigare låg på området har stängt och därmed är dess öppettider borttagna. Utifrån kartläggning av röda dagar 2026, kopplat till arbetstidslagstiftningen, föreslås att helgöppna anläggningar har öppettid 10.00-16.00. Revideringen innebär även att anläggningar kan stängas klockan 21.00, oavsett ordinarie öppettid, dag innan trettondedag jul, långfredagen, första maj, Kristi himmelfärdsdag, nyårsafton.

För att göra fördelningsprinciperna tydligare och mer överskådliga har en större revidering av struktur och språk genomförts.

Synpunkter från samorganisationer och föreningsliv

Förslagen till reviderade fördelningsprinciper och öppethållande har varit ute på remiss. Svar har inkommit från MISO, DHR och Fotbollens samorganisation. Därutöver har Korpen Malmö, Malmö Konståkningsklubb, Gymnastikföreningen Unik och Gymnastikklubben Motus Saltos lämnat särskilda synpunkter.

Samorganisationerna är i huvudsak positiva till de föreslagna förändringarna, vilka bedöms gynna föreningar med många aktiva deltagare och flera träningsgrupper. De framhåller vikten av gemensamma tidsperioder för uträkning av berättigad träningstid för föreningar verksamma i inomhus- och utomhusanläggningar, något som har beaktats i det reviderade förslaget. Förvaltningen instämmer även i synpunkterna om att personer med funktionsnedsättning bör prioriteras vid fördelning av tider.

Förvaltningen avser inte att reservera så kallade strötider, då detta bedöms begränsa tillgången för andra aktörer och nya föreningar. Samorganisationerna lyfter även problematiken kring utbrytarföreningar. Förvaltningen välkomnar den synpunkten och avser att föra en fortsatt dialog i frågan.



Korpen Malmö påtalar att deras målgrupp, personer i åldern 26–64 år, sällan omfattas av fritidsnämndens subventioner. Den nya modellen innebär dock att målgruppen garanteras mer berättigad träningstid, även om nolltaxa inte tillämpas. Förvaltningen ser positivt på en fortsatt dialog kring målgruppen 26–64 år och deras möjligheter till en meningsfull fritid.

Malmö Konståkningsklubbs synpunkter avser både träningstider och öppethållande. De synpunkter som berör brist på träningstider hanteras inom ramen för arbetet med årets lokalbehovsplan, där lokalisering och strategi för nya isytor utreds. Förvaltningen bedömer dock att önskemålet om förlängd säsong för isidrotter inte kan tillgodoses, då detta skulle medföra betydande merkostnader samt försvåra möjligheten att säkerställa sammanhängande semestrar för driftpersonalen.

Förvaltningen har beaktat flera av de synpunkter som Gymnastikföreningen Unik och Gymnastikklubben Motus Saltos har lämnat. Det gäller bland annat införandet av en separat tabell för manlig artistisk gymnastik samt vissa justeringar som medför ökad tilldelning av tid för artistisk gymnastik. Förvaltningen delar dock inte synpunkten om ökad tilldelning av berättigad träningstid för trupp gymnastik. I nuläget finns inte tillräckligt med tider att fördela. Utmaningen bedöms i stället ligga i att säkerställa en långsiktigt hållbar lokalförsörjning med funktionella gymnastikytor för trupp gymnastik.

Förvaltningen kan inte heller tillmötesgå förslaget om att hålla anläggningarna öppna under juli månad, då detta skulle medföra betydande merkostnader och påverka planeringen av driftpersonalens semestrar. Föreningar som har utövare klassade som elit har i dagsläget möjlighet att ansöka om tider för dessa utövare under sommarperioden.

Slutsatser och bedömning

Förvaltningen har arbetat för att skapa en mer jämlik och inkluderande fördelning av träningstider på fritidsnämndens anläggningar. En genomförd barnkonsekvensanalys visar att de tidigare principerna i högre grad gynnade tävlingsinriktade lagidrotter och därmed missgynnade barn och unga som utövar idrott utan tävlingsfokus.

Som ett resultat har nya fördelningsprinciper införts för utomhusidrott från och med 2025, där träningstid fördelas utifrån antal deltagare, antal träningstillfällen samt åldersstruktur. Motsvarande principer föreslås införas för inomhushallar och ishallar från och med 2026.

Förvaltningen bedömer att de nya fördelningsprinciperna bidrar till ökad transparens, en mer rättvis och ändamålsenlig fördelning av anläggningstid samt en effektivare schemalägningsprocess. Principerna bedöms vidare skapa förutsättningar för att fler barn och unga ska ges möjlighet till fysisk aktivitet samt för att föreningslivet ska kunna



engagera barn och unga som i dag står i kö för att få delta. Genom att även inkludera fler av förvaltningens anläggningar med terminsbokningar, såsom Hyllie sportcenter, bedöms tillgången till anläggningstid bli mer balanserad och överskådlig.

Det dialogbaserade arbetet med föreningslivet gör att förvaltningen bedömer att förändringarna är väl förankrade i Malmös föreningsliv. Slutligen bedömer förvaltningen att de föreslagna principerna utvecklar systemet från ett tidigare ensidigt tävlingsfokus till ett upplägg som premierar brett deltagande.

Ansvariga

Malin Eggertz Forsmark Avdelningschef
Johan Hermansson Direktör